



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเส

ที่ ๘๓๒๐๑/

วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการเข้าร่วมโครงการปลูกจิตสำนึกเจ้าหน้าที่รัฐตามหลักธรรมาภิบาลต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน นายองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเส

### เรื่องเดิม

ตามหนังสือสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครศรีธรรมราช ด่วนที่สุด ที่ นศ ๐๐๒๓.๔/ว ๙๘ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ขอความอนุเคราะห์แจ้งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมอบรมโครงการปลูกจิตสำนึกเจ้าหน้าที่รัฐตามหลักธรรมาภิบาลต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในวันอังคารที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ โรงแรมปุระนคร ถนนราชนิคม ตำบลท่าวัง อำเภอเมือง จังหวัดนครศรีธรรมราช ข้าพเจ้านายสมพรเอก สังข์กรต ตำแหน่งนิติกรชำนาญการ ได้รับอนุมัติให้เข้าร่วมอบรมโครงการดังกล่าวแล้วนั้น

### ข้อเท็จจริง

ข้าพเจ้านายสมพรเอก สังข์กรต ตำแหน่งนิติกรชำนาญการ ขอรายงานการเข้าร่วมโครงการปลูกจิตสำนึกเจ้าหน้าที่รัฐตามหลักธรรมาภิบาลต่อต้านการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

๑. ผู้อำนวยการสำนักงาน ปปท. เขต ๘ จังหวัดสุราษฎร์ธานี กล่าวเปิดการประชุม
  ๒. ทำแบบทดสอบก่อนอบรม
  ๓. พ.ต.ท. สุพจน์ คงนาลี ผู้อำนวยการกลุ่มงานปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ๑ สำนักงาน ปปท. เขต ๘ บรรยายในหัวข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต
  ๔. นายธรรมบุญ คกรัตน์ นักวิชาการยุติธรรมชำนาญการ บรรยายในหัวข้อกระบวนการทัศน์หลักธรรมาภิบาลเพื่อการป้องกันการทุจริต
  ๕. ทำแบบทดสอบหลังอบรม
  ๖. พิธีมอบเกียรติบัตร
  ๗. เอกสารประกอบการฝึกอบรมสามารถสแกนคิวอาร์โค้ด เข้าไปศึกษาได้
- รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นายสมพรเอก สังข์กรต)  
นิติกรชำนาญการ

ความเห็น.....

เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นายสมพรเอก สังข์กรต)  
นิติกรชำนาญการ ปฏิบัติราชการแทน  
หัวหน้าสำนักปลัด

/ความเห็น...

ความเห็น.....เพื่อโปรดทราบคณะกรรมการ.....

*อินุสร*

(นางสาวณัฐรดา อนงค์)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเส

ความเห็น.....เห็นควรทราบคณะกรรมการ.....

*อินุสร*

(นางสาวณัฐรดา อนงค์)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเส รักษาการแทน

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเส

ความเห็น.....ทราบ.....

*ช.ช.*

(นายพงษ์ศักดิ์ ชิดเขียว)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเส

ชื่อ	ตำแหน่ง	วันที่	เวลา	สถานที่	เรื่อง
นายพงษ์ศักดิ์ ชิดเขียว	นายก อบต.คลองเส	12/05/2561	10:00 น.	ที่ประชุม	เรื่อง

การประชุมสภา อบต.คลองเส ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๑  
 วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ น.  
 ที่ประชุมสภา อบต.คลองเส (ประชุมสภา อบต.คลองเส)

รายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรมโครงการปลูกจิตสำนึกเจ้าหน้าที่รัฐตามหลักธรรมาภิบาล  
ต่อด้านการทุจริตของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ  
(สำนักงาน ป.ป.ท.)

สำนักปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเส

ชื่อโครงการ/หลักสูตร

โครงการฝึกอบรมปลูกจิตสำนึกเจ้าหน้าที่รัฐตามหลักธรรมาภิบาลต่อด้านการทุจริต ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ โดยสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต ๘

หน่วยงานผู้จัด

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) โดย  
สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต ๘ (สำนักงาน ป.ป.ท. เขต ๘)

ระยะเวลาการฝึกอบรม

วันอังคาร ที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ณ โรงแรมปุระนคร ถนนราชนิคม ตำบลท่าวัง อำเภอเมือง  
จังหวัดนครศรีธรรมราช

สรุปเนื้อหาสาระที่ผู้เข้ารับการฝึกอบรม ดังนี้

๑.บรรยายในหัวข้อ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต โดย พ.ต.ท.สุพจน์ คงนาลีก ตำแหน่ง  
ผู้อำนวยการกลุ่มงานปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ท.เขต ๘

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เป็นส่วนราชการระดับกรม  
ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่าย  
บริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๒ พ.ศ.๒๕๕๙ เป็น  
ส่วนราชการระดับกรม ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง มีเลขาธิการเป็นผู้รับผิดชอบขึ้นตรง  
ต่อนายกรัฐมนตรี โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ท. เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ มีหน้าที่ควบคุม ดูแล  
และรับผิดชอบการปฏิบัติราชการของสำนักงาน ทำหน้าที่เป็นกลไกหลักฝ่ายบริหารการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

บทบาทหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ท. งานป้องกัน

- ดำเนินการตามพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.  
๒๕๕๑
- เป็นเครื่องรัฐบาล นำยุทธศาสตร์และนโยบายด้านการป้องกันและปราบปรามทุจริตในภาครัฐ
- ใต้สวนข้อเท็จจริงและชี้มูลทางอาญา สรุปสำนวนพร้อมทั้งความเห็นส่งพนักงานอัยการเพื่อฟ้องคดีอาญา  
ต่อเจ้าหน้าที่รัฐ

ความหมายทุจริตในภาครัฐ คือ เป็นการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐและอยู่ในอำนาจ  
คณะกรรมการปปท. เจ้าหน้าที่รัฐต้องมีพฤติการณ์ทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤตินิชอบในภาครัฐ เจ้าหน้าที่  
ของรัฐต้องมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ถูกร้องเรียน/กล่าวหา

เจ้าหน้าที่ของรัฐ/เจ้าพนักงานของรัฐ คือ ทุจริตในภาครัฐ ทุจริตต่อหน้าที่ ประพฤติมิชอบ  
เจ้าหน้าที่ของรัฐคือใครบ้าง ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เจ้าพนักงานตามกฎหมายปกครองท้องที่  
บุคคลหรือคณะบุคคลที่กฎหมายกำหนด ผู้ปฏิบัติงานหน่วยงานของรัฐ/รัฐวิสาหกิจเจ้าพนักงานอื่น ผู้บริหาร/  
รอง/สมาชิกท้องถิ่น กรรมการอนุกรรมการลูกจ้างส่วนราชการหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ



**ทุจริตในภาครัฐ** หมายความว่า ทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤตินิยมชอบในภาครัฐ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่ง หรือหน้าที่ ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ หรือกระทำการใดเพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบ สำหรับตนเองหรือผู้อื่น

**ประพฤตินิยมชอบ** หมายความว่า การกระทำที่ไม่ใช่ทุจริตต่อหน้าที่ แต่เป็นการเจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ที่เป็นการฝ่าฝืนกฎหมายฝ่าฝืนระเบียบ ฝ่าฝืนคำสั่ง ฝ่าฝืนมติคณะรัฐมนตรีที่มุ่งหมายจะควบคุม ดูแล การรับการรักษา หรือการใช้จ่ายเงินหรือทรัพย์สิน

#### **มูลเหตุการทุจริต**

- ๑.เจ้าหน้าที่ขาดคุณธรรมและไม่ปฏิบัติตามจรรยาบรรณ
- ๒.ขาดกลไกการลงโทษและการบังคับใช้กฎหมาย
- ๓.เจ้าหน้าที่ได้รับค่าตอบแทนต่ำไม่สัมพันธ์กับหน้าที่

#### **สาเหตุการทุจริตในหน่วยงานของรัฐ**

##### **ประเพณี วัฒนธรรม**

- เกิดจากความเลื่อมล้ำทางสภาพสังคม
- สังคมไทยเพิกเฉยต่อการทุจริต

##### **เจ้าหน้าที่ของรัฐ**

- เจ้าหน้าที่ของรัฐปล่อยปละละเลยเพิกเฉยไม่บังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ
- ใช้ดุลยพินิจมากเกินไป
- ขาดคุณธรรมและจริยธรรม
- ขาดความรู้ ความสามารถ เมื่อปฏิบัติงานผิดพลาดก็พยายามปกปิด
- ค่าตอบแทนหรือเงินเดือนไม่พอ

##### **ขั้นตอนกระบวนการ**

- มีขั้นตอนกระบวนการหลายขั้นตอน
- เปิดโอกาสทุจริต

##### **ระบบการศึกษา ระบบอุปถัมภ์**

- ขาดระบบการวางรากฐานการศึกษา

##### **รูปแบบการทุจริต**

- ๑.ฝ่าฝืน หลีกเลี่ยง หรือบิดเบือน ระเบียบแบบแผน
- ๒.จูงใจ เรี่ยกรังบังคับ ช่มชู้ หน่วงเหนี่ยว
- ๓.การสมยอม รู้เห็นเป็นใจ เพิกเฉย ละเว้นการกระทำ
- ๔.ยกยอก เบียดบัง
- ๕.ปลอมแปลง/กระทำการใดอันเป็นเท็จ
- ๖.มีผลประโยชน์ร่วมในกิจการบางประเภท

##### **ประเภทการทุจริต**

- ๑.ทุจริตโดยโอกาส
- ๒.ทุจริตทำเป็นระบบ
- ๓.ทุจริตโดยนโยบาย

**กลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้อง** คือ นักการเมือง ข้าราชการ นักธุรกิจ ประชาชนที่จ่ายเงิน

## เหตุผลที่ต้องร่วมกันป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๑. การทุจริตและประพฤติมิชอบระบบราชการมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางสังคมและเป็นอันตรายต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๒. การทุจริตและประพฤติมิชอบนับวันจะมีความร้ายแรงมากขึ้น

๓. หากไม่แก้ไขจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐแก่ประชาชน

**การทำหน้าที่ของรัฐและใช้จ่ายเงินรัฐ** คือ การทำหน้าที่ให้บริการแก่ประชาชนผู้เสียภาษี เงินทุกบาทที่กำลังใช้จ่ายได้มาจากประชาชนที่มอบให้รัฐเพื่อทำหน้าที่จัดหาสินค้าและบริการสาธารณะแก่ประชาชน

**การใช้จ่ายงบประมาณรัฐ** คือ เจ้าหน้าที่รัฐหรือหน่วยงานรัฐต้องส่งมอบสินค้าและบริการที่มีคุณภาพและประสิทธิภาพแก่ประชาชน

**ความหมายประโยชน์ส่วนบุคคล** คือ การที่บุคคลทั่วไปเอกชน เจ้าหน้าที่ของรัฐในสถานะเอกชนทำกิจกรรมหรือให้กระทำการใดๆ เพื่อประโยชน์ส่วนตน ครอบครัว ญาติ และเพื่อน

**ประโยชน์ทับซ้อน** คือ ความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมที่มีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่รัฐมีผลประโยชน์ส่วนตนอยู่ และได้ใช้อิทธิพลตามอำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ

**การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและส่วนรวม** คือ การที่เจ้าหน้าที่รัฐตกอยู่ในฐานะผู้มีส่วนได้เสียในรูปแบบต่างๆ ตามที่กฎหมายกำหนดห้ามไว้ และเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นยังได้เข้าไปพิจารณาดำเนินการในกิจการสาธารณะที่เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในกิจการของรัฐเพื่อประโยชน์ของรัฐ แต่เมื่อเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้พิจารณาได้มีผลประโยชน์ส่วนตนเข้าไปแอบแฝง หรือได้นำประโยชน์ส่วนตนเข้าไปมีอิทธิพลต่อการตัดสินใจ

## กฎหมายที่เกี่ยวข้องประโยชน์ทับซ้อน

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวดที่ ๙ การขัดกันแห่งผลประโยชน์

๒. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. ประกาศคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องหลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด โดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๓

๔. ระเบียบสำนักรัฐมนตรีว่าด้วยการให้ หรือรับของของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔

## ปัจจัยที่ทำให้เกิดประโยชน์ทับซ้อน

๑. ไม่สามารถแยกแยะระหว่างเรื่องส่วนตัวกับส่วนรวมออกจากกัน

๒. คนไทยมีความคิดเรื่องกตัญญูกตเวที

๓. การใช้จ่ายเงินอย่างฟุ่มเฟือย

๔. ระบบการตรวจสอบการทุจริตขาดประสิทธิภาพ

๕. การทุจริตเชิงนโยบาย

## ลักษณะและองค์ประกอบที่ห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำ

๑. ห้ามเป็นคู่สัญญา หรือมีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานรัฐ

๒. ห้ามเป็นหุ้นส่วน หรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท

๓. ห้ามรับสัมปทาน หรือคงไว้ซึ่งสัมปทานจากรัฐ

๔. ห้ามเข้าไปมีส่วนได้เสียในฐานะกรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน พนักงาน หรือลูกจ้าง ในธุรกิจของเอกชน ภายใต้กำกับดูแล ควบคุม หรือตรวจสอบของหน่วยงานรัฐ

### บทลงโทษหากฝ่าฝืน

หากพนักงานของรัฐฝ่าฝืน มาตรา ๑๒๖ และมาตรา ๑๒๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๓ ปี หรือปรับไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท หรือปรับไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ รวมถึงเจ้าพนักงานของรัฐเห็นยินยอมด้วย

### องค์การตรวจสอบการใช้อำนาจ

- ๑.ศาลคดีอาญาทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ๒.ศาลรัฐธรรมนูญ
- ๓.ศาลปกครอง
- ๔.ผู้ตรวจการแผ่นดินรัฐสภา
- ๕.คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
- ๖.คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
- ๗.คณะกรรมการ ป.ป.ช.
- ๘.คณะกรรมการ ป.ป.ท.

### ประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้ารับการอบรมและการนำความรู้ที่ได้รับไปใช้พัฒนาหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่

๑. ผู้เข้ารับการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจในข้อกฎหมายและการป้องกันการทุจริตในหน่วยงานรัฐมากยิ่งขึ้น

๒. ผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้เรียนรู้กรณีศึกษาต่างๆ และได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องราวที่เกิดขึ้นจริงในหน่วยงานของตนเองในการป้องกันการทุจริต



(นายสมพรเอก สังข์กรด)  
นิติกรชำนาญการ



